

**Incidencia de las Juntas de Acción comunal –JAC- en el desarrollo local, en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos: el caso de las JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos segunda etapa (Sabanalarga - Atlántico).**

Una Tesis Presentada Para Obtener El Título De  
Magister en Estudios y Gestión del Desarrollo  
Universidad de la Salle, Bogotá

July Marcela Sánchez Castañeda.

Abril 2016.

## **Dedicatoria**

Principalmente a Dios, por ser el guía de mis proyectos, a mis padres y esposo por su apoyo incondicional.

## **Agradecimientos**

A mi tutora Amanda Vargas por su apoyo y guía constante en este proceso aun cuando en momentos el tiempo me absorbía alejándome de la meta.

A mis jefes Blanca y Carol y a mi compañera Luddary por su comprensión, ánimo y apoyo.

A Carlos Manchego por sus recomendaciones de literatura sobre desarrollo y a mi amiga Luisa por sus recomendaciones en investigación.

Agradecimientos totales a los líderes e integrantes de la JAC de ambos barrios por su tiempo y disposición en brindarme toda la información, por compartir sus experiencias y trabajo en beneficio de sus comunidades.

## **Resumen**

Las Juntas de Acción Comunal, como organizaciones civiles sin ánimo de lucro que voluntariamente participan en un esfuerzo conjunto en la búsqueda de un objetivo en común, han sido el motor de desarrollo de veredas, corregimientos y barrios en las últimas décadas; no en vano en Colombia de acuerdo al Ministerio del Interior existen alrededor de 45.000 Juntas. En línea con esto, el objetivo del presente estudio se direccionó en conocer el papel de las Juntas de acción Comunal en el desarrollo local, seleccionándose las JAC de los barrios Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos segunda etapa (Sabanalarga- Atlántico), las cuales tienen unas características especiales como su ubicación, sus procesos y su cercanía al reciente desarrollo de la industria petrolera en el municipio. La metodología utilizada fue el estudio de caso que nos permitió investigar un fenómeno en su contexto real, mediante entrevistas, observación y revisión documental; técnicas que nos arrojaron datos que permitieron caracterizar las JAC, conocer sus procesos de organización, sus acciones frente al desarrollo y su relación con los nuevos actores del territorio en este caso la reciente industria petrolera en el municipio. Obteniendo como resultado que las JAC como organizaciones sociales efectivamente inciden en procesos de desarrollo local independientemente de los demás actores existentes en sus territorios, ya que su principal objetivo es buscar el mejoramiento de las condiciones de vida de sus barrios.

Palabras Claves: Desarrollo, Desarrollo local, Juntas de acción comunal, comunidad.

## **Abstract**

The Community Action Boards -JAC-, like a civil non-profit organizations that voluntarily participate in a joint effort in the pursuit of a common goal, have been the driving force of development of villages, districts and neighborhoods in recent decades; not in vain in Colombia according to the Ministry of Interior, there are about 45,000 Boards. In line with this, the objective of this study was routed in to know the role of Community Action Boards in the local development, selected the JAC of the neighborhood of “Evaristo Sourdis” and “La Union” and “San Carlos” (Sabanalarga-Atlantic), which has a special features as its location, its processes and its proximity to the recent development of the petroleum industry in the municipality. The methodology used was the Case Study that allowed us to investigate a phenomenon in its real context, through interviews, observation and document analysis; techniques that threw us data to characterize the JAC, besides to know their organizational processes, their actions respect to the development and its relationship with the new actors of the territory, in this case the recent petroleum industry in the municipality. The results demonstrate that the JAC as a social organizations efectily have a impact on the local development processes independently of the other existing actors in their territories, because their main objective is to improve the conditions of its neighborhoods.

Keywords : Development, Local development, community action boards , community.

## Tabla de Contenidos

Introducción .....	1
Capítulo 1. Marco Teórico .....	4
1.1. El concepto de desarrollo .....	4
1.2 ¿Qué es el Desarrollo territorial, regional y local? .....	7
1.3 Actor local .....	10
Capítulo 2. Metodología de la investigación .....	12
2.1 Metodología Cualitativa .....	12
2.2 El método: Estudio de Caso .....	14
2.3 Técnicas o instrumentos de investigación .....	16
2.3.1 Observación .....	17
2.3.2 Entrevistas .....	17
2.3.3 Revisión documental .....	18
Capítulo 3. Resultados. ....	20
3.1.1 Contextualización del barrio .....	20
3.1.3 Rol de la JAC en el desarrollo local .....	27
3.1.4 Percepción de la JAC sobre la presencia de la industria de hidrocarburos en el sector. ....	29
3.2 Caso 2: La Unión y San Carlos Segunda Etapa .....	30
3.2.1 Contextualización del barrio .....	30
3.2.2 Caracterización de la JAC .....	32
3.2.3 Rol de la JAC en el desarrollo local .....	35
3.1.4 Percepción de la JAC sobre la presencia de la industria de hidrocarburos en el sector. ....	35
Capítulo 4. Análisis de resultados .....	37
4.1. Caracterización de las Juntas de Acción Comunal –JAC .....	37
4.2. Rol de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local .....	39
4.3. Percepción de las JAC frente al desarrollo local antes y después de la presencia de la industria petrolera en la zona .....	40
Conclusiones .....	43
Lista de referencias .....	46

**Lista de tablas**

Tabla 1. Categorías y técnicas de recopilación de información.....	19
Tabla 2. Dignatarios JAC 2012- 2016 .....	24
Tabla 3. Comités JAC 2012- 2016.....	24
Tabla 4. Dignatarios JAC 2012- 2016 .....	33
Tabla 5. Comités JAC 2012- 2016.....	33

**Lista de figuras**

Figura 1. Mapa Barrio Evaristo Sourdis. ....	21
Figura 2. Afiliados JAC por género y grupo etario. ....	26
Figura 3. Mapa Barrio la Unión y San Carlos 2da etapa. ....	31
Figura 4. Afiliados JAC por género y grupo etario. ....	34



## **Introducción**

El presente trabajo de investigación se desarrolló en el Municipio de Sabanalarga, ubicado en el departamento del Atlántico en la zona norte del país, el cual se encuentra a 46 km al sur de Barranquilla y a 75 km al oriente de Cartagena comunicándose con ambas ciudades por la vía la Cordialidad, tiene una extensión de 414 Kms<sup>2</sup>, lo cual equivale al 12,66% del total del área del departamento, con una población de acuerdo a las proyecciones del DANE para el 2015 de 98.169 habitantes, lo que corresponde a una densidad poblacional aproximada de 237 habitantes por Km<sup>2</sup>.

Este municipio está conformado por treinta y dos (32) barrios que hacen parte de la cabecera municipal, siete (7) corregimientos, doce (12) veredas y cinco (5) caseríos. A diferencia de otros municipios del país, Sabanalarga cuenta con vías de conexión en buen estado tanto a nivel interno como externo lo cual facilita la movilidad de la población, así mismo tiene una amplia cobertura en servicios públicos, no obstante dicha cobertura no es del 100%, aun se evidencian zonas del municipio tanto a nivel urbano como rural sin servicios públicos, lo cual conlleva a la comunidad a utilizar alternativas no amigables con el ambiente como por ejemplo, disposición a cielo abierto de residuos o quema de los mismos, uso de leña, vertimiento directo de residuos a fuentes de agua, entre otras.

La actividad económica de mayor importancia en el municipio de Sabanalarga es la agricultura, principalmente el cultivo de maíz, la ganadería vacuna, la pesca que se desarrolla en el embalse del Guajaro, no solo como fuente de alimentación de sus habitantes, sino como una actividad económica importante en los corregimientos de La Peña y Aguada de Pablo. Por otro lado, el comercio se centra en pequeños almacenes que suplen las necesidades básicas de la población tanto rural como urbana y servicios como hoteles, restaurantes, transporte intermunicipal, entre otros, que a su vez generan fuentes de ingreso y oportunidades de empleo. En los últimos tiempos el mototaxismo se ha convertido en una fuente de trabajo para gran parte de los sabanalargueros, actividad que no está reglamentada y se presta de manera informal en el municipio.

En cuanto a la presencia de industrias en el municipio, se destaca la industria lechera y muy recientemente la industria de hidrocarburos, las cuales también son fuentes generadoras de empleo. No obstante, un gran porcentaje de habitantes de Sabanalarga en edad productiva se movilizan diariamente a Barranquilla para laborar en áreas de construcción y servicios.

Como se mencionó en párrafos anteriores, Sabanalarga en el casco urbano cuenta con un total de treinta y dos (32) barrios, para la presente investigación se seleccionaron los barrios Evaristo Sourdis y el Barrio La Unión y San Carlos segunda etapa, estos barrios se encuentran ubicados en la zona occidente de la cabecera municipal, los cuales se caracterizan por ser barrios que aún se encuentran en proceso de construcción de viviendas, presentan deficiencias en la cobertura en servicios como alcantarillado, gas natural y alumbrado público. Las vías de los barrios no se encuentran pavimentadas, además estos barrios por su cercanía al área rural aun presentan características de este tipo (cultivos, animales, frutales). La selección de estos dos (2) barrios se da por su relación y cercanía al proyecto de Exploración de hidrocarburos, el cual como se ha mencionado anteriormente es una industria muy reciente en el municipio, la cual con su presencia ha generado un cambio en la dinámica de estos barrios, principalmente por la búsqueda de empleo, generación de expectativas y beneficios directos que suplan las necesidades básicas que el Estado aun no garantiza.

Pero los barrios son simplemente la unidad territorial donde se planteó la presente investigación, es importante señalar el rol de las Juntas de Acción Comunal –JAC- existentes en estos dos (2) barrios y en especial su papel en el desarrollo local de las comunidades; teniendo en cuenta que a lo largo de la historia el concepto de Desarrollo siempre ha presentado complejidad en su definición, algunos teóricos lo han relacionado directamente con el crecimiento económico, otros teóricos buscando conceptualizar el término lo han relacionado con un discurso hegemónico de los países industrializados y ya en las últimas décadas el concepto ha presentado multiplicidad de definiciones de acuerdo al contexto. Y es en ese contexto donde se buscó identificar el desarrollo local

generado o no por organizaciones civiles en este caso las Juntas de Acción Comunal en sus comunidades.

De acuerdo a lo anterior, el presente trabajo de investigación planteó como pregunta de investigación: *¿Cuál es la incidencia de las Juntas de Acción comunal -JAC- en el desarrollo local, en las áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos: el caso de las la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico)?*

Para responder a esta pregunta, se plantearon los siguientes objetivos específicos.

1. Caracterizar las Juntas de Acción Comunal –JAC que se encuentran en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos específicamente la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico)
2. Identificar el rol de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local, en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos específicamente la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico)
3. Contrastar la percepción que tiene sobre desarrollo local las JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico) antes y después de la presencia de la industria petrolera en la zona.

Para dar respuesta a los anteriores objetivos, la metodología utilizada fue de carácter cualitativo, ya que esta permitió analizar la incidencia de las JAC en el desarrollo local desde la perspectiva de los participantes acerca de los fenómenos que los rodean, profundizar en sus experiencias, perspectivas, opiniones y significados, es decir, la forma en que las JAC como actores sociales perciben subjetivamente su realidad.

A continuación se presenta el trabajo de investigación, en el cual se encontrará en el capítulo primero el marco teórico, en el capítulo segundo la metodología y en el capítulo tercero los resultados, finalizando con las conclusiones.

## **Capítulo 1. Marco Teórico**

En el presente capítulo, se describe la teoría que orientó el trabajo aquí planteado, comenzando con el surgimiento del concepto de Desarrollo hasta el concepto de desarrollo local, en el cual se enmarcó el interés investigativo.

### **1.1. El concepto de desarrollo**

Autores como Escobar (2005), señalan que el concepto de Desarrollo surge en la década del 50; época histórica marcada por la finalización de la segunda Guerra mundial donde el mundo se dividió en países pobres y ricos, en otros términos países “desarrollados” y países en vía de desarrollo o “subdesarrollados”, donde las teorías liberales presentaron su mayor auge como solución a la pobreza de los países.

No obstante, y retomando nuevamente a Escobar (2005) se puede señalar que el concepto de desarrollo ha sido marcado por tres (3) momentos principales en la historia los cuales a su vez han correspondido a tres (3) orientaciones teóricas tales como, la teoría de la modernización en las décadas de los cincuenta y sesenta; la teoría de la dependencia y perspectivas relacionadas en los años sesenta y setenta; y aproximaciones críticas al desarrollo como discurso cultural en la segunda mitad de la década de los ochenta y los años noventa.

De acuerdo a lo anterior, la primera orientación que hace referencia a la teoría de la modernización, relaciona directamente el concepto de desarrollo al crecimiento económico de un país, sinónimos como progreso, evolución, riqueza se enmarcan en este concepto. Sin embargo, como plantea Useche (2008) “(...) esas sociedades opulentas para unos no han podido superar la pobreza y la desigualdad de las mayorías” (p.46). Por tal razón, los países industrializados o “Desarrollados”, no pudieron sustentar su concepción inicial de desarrollo, debido a que era evidente que el crecimiento económico no es

suficiente para determinar que un país cuenta con niveles óptimos para brindar a sus habitantes una calidad de vida digna.

La segunda orientación, es la Teoría de la dependencia, la cual se origina en contraposición a la Teoría de la Modernización, en los años 60 y 70 en América Latina, en medio del paradigma de las teorías marxistas. Esta teoría planteaba “que las raíces del subdesarrollo se encontraban en la conexión entre dependencia externa y explotación interna, no en una supuesta carencia de capital, tecnología o valores modernos” (Escobar, 2005, p.18). Es decir, el problema de los países subdesarrollados no residía en el tan mencionado desarrollo, sino en el Capitalismo y las relaciones que se construían entre países llamados desarrollados y los países llamados subdesarrollados, relaciones de dominación- dependencia o lo que también se denominó relaciones de centro - periferia, las cuales son consideradas como desiguales, debido a que los países desarrollados tienen un rol hegemónico no solo a nivel económico, sino también a nivel político y social, generando así la reproducción de modelos que para éstos han funcionado o parecen funcionar, pero para los países subdesarrollados han resultado un fracaso debido al desconocimiento del contexto y a los intereses propios.

Ya en la tercera orientación en los años 80's y 90's, la teoría de la dependencia empieza a ser cuestionada, más aún si se tiene en cuenta el nuevo orden mundial luego de la caída del muro de Berlín. Al respecto Vásquez Barquero (2006) retomando a Castells (1996) manifiesta que la economía global no es simétrica como se venía concibiendo, sino por el contrario es fuertemente asimétrica; a diferencia de lo que propugnaba el viejo paradigma de centro - periferia, es policéntrica, es decir varios centros que no precisamente se ubican en la hipotética línea divisoria entre el “Norte” y el “Sur”. Esto se sustenta en que existen ciudades y regiones en el Sur articuladas a la economía global y existen ciudades y regiones del Norte que no lo están.

Por lo cual seguir considerando que la pobreza es una cuestión que sólo afecta al Sur pierde validez, a la luz del nuevo contexto, haciéndose necesario pasar de un enfoque economista a un enfoque sociológico que abarque de una forma más integral el

desarrollo, surgiendo así conceptos como desarrollo a escala humana, desarrollo sostenible, desarrollo rural, desarrollo comunitario, desarrollo territorial, desarrollo local, hasta conceptos como postdesarrollo; que teóricos como Max Neff (1993) , Amartya Sen (2000), Escobar (2005), entre otros, han conceptualizado para dar respuesta a los diferentes requerimientos que el concepto de desarrollo inicial no logro sustentar. En términos de Boisier (2001) “se ha producido paulatinamente una verdadera polisemia en torno al desarrollo, es decir, una multiplicidad de significados cada uno de los cuales reclama identidad única en relación al adjetivo con que se acompaña el sustantivo “desarrollo” (p.6).

Y es que esa nueva multiplicidad de significados, es el resultado de entender en términos de Boisier (2001) que el desarrollo es un concepto complejo “cualitativo en su esencia e intangible por consecuencia” (p.5); por ende pretender definir un único concepto como una fórmula mágica para todos los contextos es desconocer la dinámica real de la diversidad humana.

De acuerdo a lo anterior, el concepto de desarrollo se construye y se reconstruye a través del tiempo y los contextos económicos, sociales, culturales y políticos, que han enmarcado el desarrollo desde el crecimiento económico, pasando por la dependencia de centro- periferia en un discurso homogenizante y de dominación de las potencias, hasta los nuevos paradigmas que se enfocan en la calidad de vida, bienestar, sostenibilidad, libertad, capacidades humanas, entre otros.

Ahora bien, más allá de la polisemia que se presenta con el concepto de desarrollo se señala que cada concepto responde a un análisis particular; es decir, si lo que se quiere analizar son las condiciones de vida y la satisfacción de necesidades básicas del ser humano, un concepto que permite su análisis es el desarrollo humano. De esta forma y teniendo en cuenta que el objetivo del presente trabajo de investigación es la incidencia de las Juntas de Acción comunal -JAC- en el desarrollo local, en las áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos: el caso de las la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la

Unión y San Carlos Segunda Etapa (Sabanalarga- Atlántico), el concepto a utilizar para el análisis de la presente investigación es desarrollo local, el cual se expondrá en el siguiente apartado, donde presentaremos sus diferencias con el desarrollo regional y territorial. Esto con el objetivo de justificar el desarrollo local como teoría de base para el análisis de nuestro objeto de estudio.

## **1.2 ¿Qué es el Desarrollo territorial, regional y local?**

Luego de realizar una breve descripción de la evolución del concepto de desarrollo y sus diferentes paradigmas a lo largo de la historia, se procederá a conceptualizar desarrollo territorial, desarrollo regional, finalizando con desarrollo Local.

El desarrollo territorial, es “un concepto asociado a la idea de contenedor y no a la idea de contenido. Territorio es todo recorte de la superficie terrestre, pero no cualquier territorio interesa desde el punto de vista del desarrollo” (Boisier, 2001, p.6). En este sentido y para comprender mejor el concepto expuesto por Boisier (2001), en cuanto a lo que denomina recorte de la superficie terrestre, el territorio tiene tres aspectos a tener en cuenta, uno relacionado al espacio físico natural lo que el autor llamaría “territorio primario” que hace referencia a la naturaleza sin intervención alguna; un segundo, “territorio equipado” donde el ser humano ha realizado algún tipo de intervención, y finalmente un “territorio organizado” que comprende sistemas complejos de organización en donde se evidencian asentamientos humanos con un auto reconocimiento como comunidad, con estructuras de administración y gobierno.

El concepto de desarrollo regional, y retomando nuevamente a Boisier (2001) se define como un proceso de cambio estructural localizado, que se asocia a un permanente proceso de progreso de la comunidad o sociedad que habita en un territorio llamado región, en ese orden de ideas ambos conceptos de desarrollo tanto territorial como regional hacen una mayor referencia a una dimensión espacial, dejando de lado los actores que habitan en dicho territorio o región.

En este orden de ideas y teniendo en cuenta que tanto el concepto de desarrollo territorial como el concepto de desarrollo regional se limitan y refieren directamente al espacio, se utilizó como marco en la presente investigación el concepto de desarrollo local, el cual surge a finales de los años 80's y principios de los 90's, como resultado de la descentralización y como respuesta a la globalización, términos como Global - Local empezaron a ser utilizados para explicar cómo superar la limitada capacidad de las políticas tradicionales para resolver los diversos problemas que se presentaban en un territorio (Boisier, 2001).

De esta forma, organismos internacionales y administraciones gubernamentales, ven con necesidad replantear el modelo tradicional donde las políticas de desarrollo son dirigidas desde arriba desconociendo contextos y territorios por un modelo construido desde la base, donde los actores locales empiezan a jugar un papel muy importante en la solución de sus mismas problemáticas y necesidades.

Pero ¿qué es lo local?, pues bien Arocena (2013) señala que para definir lo local es porque pertenece a lo global, en otras palabras existe un espacio macro que corresponde a lo global, que contiene un espacio micro que referencia lo local; así, un departamento o una provincia es local con respecto al país global, y una ciudad es local con relación al departamento o a la provincia; es por ello, que un proceso de desarrollo local sólo podrá ser analizado en cuanto a la sociedad global en la que se encuentra. Es así como los procesos de desarrollo local en Europa no son los mismos procesos de desarrollo local en América latina. En Europa el desarrollo local surgió en repuesta a la crisis que los países “desarrollados” presentaron, lo cual los llevo a buscar nuevas formas de movilización del potencial humano, mediante el estímulo de la pequeña iniciativa de carácter casi siempre local. Arocena (2013) señala que “Particularmente en Francia, España e Italia, se comenzó a plantear lo que se llamó procesos de “desarrollo local” o de “desarrollo regional” (p.6). Procesos que no solo se basaron en el nivel cultural y de identidad local, sino también en un nivel socioeconómico.



Ya para el caso de América Latina el contexto era diferente, el desarrollo local surgió en medio de las formas de auto organización en función de reivindicaciones colectivas en el área de la vivienda, la salud, la alimentación, el medio ambiente, los servicios públicos, entre otros.

“Estas experiencias de auto organización han producido un efecto de valorización del espacio local como un medio apto para el desarrollo de prácticas democráticas. Cuando los gobiernos autoritarios habían prohibido el funcionamiento de partidos políticos y sindicatos, lo “local” emergió como el único lugar donde la participación era posible” (Arocena, 2013, p.8).

De esta manera las organizaciones civiles, se convirtieron en las formas de organización comunitaria y de participación ciudadana, necesarias y fundamentales para el desarrollo local. Y es que, “el desarrollo local implica la concertación entre los agentes (individuos y organizaciones) que interactúan en un territorio determinado y la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas en un proyecto común de diversas dimensiones” (Gallicchio, 2007. p. 37).

De acuerdo a lo expuesto anteriormente, se ha venido hablando del surgimiento y algunas características de desarrollo local, pero ¿qué es el desarrollo local?, para definirlo se retomó el concepto de Vázquez-Barquero, (1988; 129) citado por Boisier (2001), el cual consiste en

“Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las

políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local” (p. 10).

Este concepto, si bien señala 3 dimensiones fundamentales para el análisis del desarrollo local como son la dimensión económica, la dimensión sociocultural y la dimensión política administrativa, deja de lado los actores locales como motor de la transformación, por tal razón la anterior definición se complementa con la planteada por Bucheli (2006).

“El desarrollo local es un proceso complejo de transformación de las condiciones de vida que ejecuta una comunidad con sentido de pertenencia a un territorio, así como el objeto de aumentar su calidad de vida. La transformación se logra por medio de la acción de un grupo de líderes pertenecientes a un territorio que impulsa a la comunidad al establecimiento de un cambio en sus condiciones de vida. La visión de cambio de los líderes y de la comunidad se apoya en el punto de vista económico, político, social e ideológico que una comunidad posee. El grupo social interactúa y negocia recursos y los contenidos de su punto de vista con el ambiente externo e interno con el fin de mejorar sus condiciones de vida”. (p.28).

Teniendo en cuenta esta última definición, que contempla las dimensiones económica, social, política e ideológica, e involucra los actores locales como motor de su propia transformación en busca de mejores condiciones de vida y la transformación de su propio entorno, por ello en el siguiente apartado se ampliará el concepto.

### **1.3 Actor local**

Los actores locales, hacen referencia a los individuos, grupos o instituciones, al respecto Arocena (2013) citando a Barreiro (1998) señala que “los actores locales son simultáneamente motor y expresión del desarrollo local” (p.10). Y los define en tres (3) categorías como son: a) los actores ligados a la toma de decisiones (político-

institucionales); b) los actores ligados a técnicas particulares (expertos profesionales); c) los actores ligados a la acción sobre el terreno (la población y todas sus expresiones activas).

En este sentido actor local se puede entender como aquellos “agentes que en el campo político, económico, social y cultural, son portadores de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales” (Arocena, 2013, p. 10).

Así, las Juntas de Acción Comunal –JAC- pueden ser consideradas como un actor local, entendidas como una organización cívica sin ánimo de lucro compuesta por los vecinos de un lugar, que se asocian voluntariamente para participar en un esfuerzo conjunto en búsqueda de un objetivo en común; es decir, buscan aunar esfuerzos y recursos para procurar la solución de las necesidades más sentidas de su comunidad, en pro de mejorar sus condiciones de vida, desde lo “local” potencializando los recursos existentes para enfrentar ese todo “global” en el cual se encuentra inmersos.

En síntesis, el desarrollo local no es un proceso mecánico, depende de los actores y la dinámica que se genere en el territorio, construyéndose diferenciadamente en cada lugar; por tal razón consideramos que las Juntas de Acción Comunal –JAC- si bien es cierto tienen unos principios y reglamentación general, cada una de acuerdo a sus líderes y afiliados que para el presente estudio se denominan actores locales, al territorio y a diversos intereses a nivel económico, político, social e ideológico pueden generar el desarrollo para su comunidad.

## Capítulo 2. Metodología de la investigación

Este capítulo da cuenta de los aspectos metodológicos que soportaron la presente investigación. En un primer momento, se fundamenta la metodología, posteriormente el método, y finalmente las técnicas e instrumentos de investigación.

### 2.1 Metodología Cualitativa

La metodología a partir de la cual se realizó la presente investigación es de carácter cualitativo, debido a que esta metodología se basa en comprender la realidad desde la perspectiva de los participantes (líderes, comunidad, organizaciones, entre otros) en el contexto que los rodea.

En ese sentido, se tomó como referencia la definición que Bonilla (1997) hace de la metodología cualitativa la cual

“Intenta hacer una aproximación global a las diferentes situaciones sociales para explorarlas, describirlas y comprenderlas de manera inductiva es decir, a partir de los conocimientos que tienen las diferentes personas involucradas en el contexto y no deductivamente, con base en hipótesis formuladas por el investigador externo. Esto supone que los individuos interactúan con los otros miembros del contexto social, compartiendo el significado y el conocimiento que tienen de sí mismos y de su realidad” (p.70).

Por tal razón, esta metodología de carácter cualitativo permitió comprender la incidencia de las Juntas de Acción comunal –JAC- en el desarrollo local; logrando así, conocer la realidad desde los mismos participantes de la investigación, es decir, dando significado a cada una de las vivencias personales a través de su experiencia y testimonios, sin ser reducidas a variables, teniendo en cuenta sus propias maneras de conocer, interpretar y

actuar con respecto al mundo. Dentro de las características de la investigación cualitativa expuestas por Hernandez (2010), se destaca que

a) Es conducida primordialmente en los ambientes naturales de los participantes, es decir que para la presente investigación el ambiente natural donde se desarrolló son los dos barrios seleccionados.

b) Las variables no son controladas ni manipuladas, incluso no se definen variables, sino conceptos generales que permitieron guiar la investigación en los términos que se requirió analizar.

c) Los significados serán extraídos de los participantes, para el caso de la presente investigación los participantes fueron los líderes de las Juntas de acción comunal de los barrios seleccionados.

d) Los datos no se reducirán a números, por el contrario se buscó explicar la realidad desde las percepciones de los líderes de la JAC.

Continuando con Hernandez (2010), y como se ha mencionado anteriormente la investigación cualitativa permitió entender cómo los participantes de una investigación perciben los acontecimientos desde su contexto, para ello la investigación cualitativa utiliza diversos métodos como la fenomenología que se basa en el análisis de discursos y temas específicos, así como en la búsqueda de sus posibles significados; la teoría fundamentada que utiliza un procedimiento sistemático cualitativo para generar una teoría que explique en un nivel conceptual una acción, una interacción o un área específica; la etnografía que busca describir y analizar ideas, creencias, significados, conocimientos y prácticas de un grupo específico; el estudio de caso el cual busca describir textualmente y analizar el fenómeno social como es percibido; entre otros métodos, que permiten al investigador analizar la realidad desde sus propios participantes.

De acuerdo a lo anterior, para la presente investigación el método cualitativo seleccionado fue el estudio de Caso, el cual se expondrá en el siguiente apartado.

## **2.2 El método: Estudio de Caso**

El método de investigación, es considerado el camino o procedimiento adecuado para dar respuesta al objetivo de la investigación. Existen varios métodos que pueden ser usados para la recolección de información como se mencionaron en el apartado anterior por ejemplo la fenomenología, el interaccionismo simbólico, la teoría fundamentada, el estudio de caso, la hermenéutica, la etnografía, la historia de vida, la biografía, entre otros; métodos “que reflejan la perspectiva de aquel que vive el fenómeno, es decir, del participante que experimenta el fenómeno” (Hernandez, 2010, p.390).

En ese sentido, el Estudio de Caso, según Martínez (2006) es “una herramienta de investigación cuya fortaleza radica en que facilita el registro y evaluación de la conducta de las personas en el fenómeno estudiado” (p.167).

Así mismo, Jimenez (2012) citando a Yin (1989), define el estudio de casos en la metodología de investigación como “una investigación empírica que investiga un fenómeno contemporáneo en su contexto real, donde los límites entre el fenómeno y el contexto no se muestran de forma precisa, y en el que múltiples fuentes de evidencia son utilizadas” (p. 142)

A partir de ello, se resalta que este método permitió en esta investigación, buscar soluciones a través de la reflexión crítica y análisis del problema desde sus participantes dentro del mismo grupo o contexto.

No obstante el Estudio de caso va más allá de la interpretación de la realidad desde los propios actores, de acuerdo con Peña (2009)

“El Estudio de Caso cobra fuerza desde la tensión y la dinámica de las relaciones sociales; más aún, en las interacciones, en los nodos y en las redes sociales se revalora con total pertinencia el conocimiento crítico, ya no para ser aprendido, sino para ser referenciado y referenciar, como un conocimiento social válido, como proceso de construcción de saberes y conocimientos de grupos y comunidades. (p. 187).

Por ende, el estudio de caso, no solo permitió el análisis de la realidad desde sus actores sino que además permitió construir saberes propios de las comunidades, desde las perspectivas de sus líderes, desde las acciones que como organizaciones comunales en este caso las JAC realizan; es decir que permitió construir nuevos conocimientos a partir de la reflexión e interacción de sus actores.

De esta forma, el estudio de caso permitió analizar fenómenos complejos, por tal razón es importante tener presente que este método no debe ser asumido para todos los contextos, recordemos que “el Estudio de Caso permite estudiar los eventos, acciones, relaciones y comportamientos de las redes sociales en sus escenarios propios” (Peña, 2009, p.189).

Dentro de las principales características del Estudio de Caso de acuerdo al planteamiento de Yin (1989) citado por Martínez (2006), se pueden mencionar que:

- Examina o indaga sobre un fenómeno contemporáneo en su entorno real. Para la propuesta de investigación que aquí se presenta, permitió conocer las JAC en su contexto, sus actores, su dinámica, su papel frente a las demandas del entorno y en especial su papel frente al desarrollo local.

- Las fronteras entre el fenómeno y su contexto no son claramente evidentes. Lo cual se encuentra en congruencia con la propuesta de investigación planteada debido a que las JAC como grupos humanos complejos, no presentaron un fenómeno único, por el contrario cada JAC de acuerdo al contexto presentaron determinadas características que no permitió parametrizar un modelo.

- Se utilizan fuentes de datos como bases de datos, internet, entrevistas, documentos, observación, entre otros; que permitió caracterizar el contexto del fenómeno estudiado. Para el presente caso los datos recopilados mediante las técnicas utilizadas permitieron caracterizar las JAC.

- Puede estudiarse tanto un caso único como múltiples casos. Para el tema que acá nos atañe se decidió estudiar dos casos, el caso uno (1) que corresponde a la JAC del Barrio Evaristo Sourdis y el caso dos (2) correspondiente a la JAC del barrio la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico), estos dos casos fueron seleccionados por su relación y cercanía al proyecto de Exploración de hidrocarburos, que como se ha mencionado en apartados anteriores es una industria muy reciente en el municipio, y con su presencia ha generado un cambio en la dinámica de estos barrios.

En síntesis, el Estudio de Caso es una alternativa para conocer situaciones problemáticas y comprender dinámicas sociales particulares relacionadas con factores de riesgo y alternativas de transformación social (Cifuentes, 2014, p.49). Por tal razón, este método es el que mejor se ajustó al objetivo de la investigación aquí planteada, para la cual se analizaron dos (2) casos de estudio señalados en el párrafo anterior y se utilizaron fuentes de datos primarios tales como entrevistas y observaciones; y datos secundarios como registro de archivo y documentos.

### **2.3 Técnicas o instrumentos de investigación**

Para la recolección de información, Yin (1989) citado por Martínez (2006) recomienda la utilización de múltiples fuentes de datos y el cumplimiento del principio de triangulación para garantizar la validez interna de la investigación. Ya que esto permitió verificar si los datos obtenidos a través de las diferentes fuentes de información guardan relación entre sí; es decir, si desde diferentes perspectivas convergen los efectos explorados en el fenómeno objeto de estudio.



Por lo anterior, en la presente investigación se realizó una triangulación de fuentes, es decir, se recogió información de diversa procedencia, de los líderes de las JAC, de representantes de la comunidad, de documentos, reglamentos, y archivo de las JAC. Para ello se realizaron observaciones, entrevistas a los actores locales y la revisión documental relacionadas con el fenómeno abordado en la investigación.

### 2.3.1 Observación

De acuerdo a Cifuentes (2014), la observación “es una técnica que hace posible obtener información del comportamiento, para ligar la reflexión teórica y metodológica desde la reflexividad” (p.84). En este sentido la observación implica vincularse a la población de estudio en periodos más o menos largos, donde el investigador se hace partícipe de la vida cotidiana de su grupo o población a indagar, para comprender y conocer la realidad desde sus actores.

En este orden de ideas, la observación va más allá de simplemente ver, Hernandez (2010) señala que “implica adentrarnos en profundidad a situaciones sociales y mantener un papel activo, así como una reflexión permanente” (p.411). Es así como, la observación en la presente investigación permitió confrontar y complementar la información recopilada con las demás técnicas como la entrevista y la revisión documental.

### 2.3.2 Entrevistas

Cifuentes (2014) señala que: “La entrevista se enmarca en comportamientos verbales para extraer información sobre representaciones asociadas a comportamientos vividos. Permite recoger la subjetividad” (p.85). En este orden de ideas la entrevista es una interlocución directa entre el entrevistador y el entrevistado, siendo el dialogo una conversación intencionada; es decir, guiada por unos objetivos que permitirán la recolección de la información al investigador.

Las entrevistas se dividen en estructuradas, semiestructuradas, o abiertas. En las entrevistas estructuradas, el entrevistador realiza su labor con base en una guía de

preguntas específicas y se sujeta exclusivamente a ésta. Las entrevistas semiestructuradas, por su parte, se basan en una guía de asuntos o preguntas y el entrevistador tiene la libertad de introducir preguntas adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información sobre los temas deseados. Las entrevistas abiertas se fundamentan en una guía general de contenido y el entrevistador posee toda la flexibilidad para manejarla, esta última requiere una gran destreza del entrevistador.

De acuerdo a lo anterior, y partiendo de los objetivos de la investigación presentada se concluye que las técnicas de investigación utilizadas son las entrevistas de tipo estructurada y semiestructurada, ya que estas técnicas permitieron recolectar información para caracterizar las JAC, identificar su rol y contrastar la percepción que tienen las mismas del desarrollo local antes y después de la presencia de la industria de hidrocarburos. Por este motivo se realizaron 7 entrevistas entre el 15 y 20 de febrero a representantes de las JAC y líderes comunales (Ver Anexo 1: Guía de entrevista). De igual forma en pro de contrastar la información recopilada se utilizó la revisión documental existente en relación a los temas de investigación propuestos.

### 2.3.3 Revisión documental

La revisión documental consiste en la revisión de literatura o documentos existentes relacionados al objeto de interés (Hernandez, 2010). La presente investigación tomó como base documentos como la ley comunal, resoluciones de constitución, libro de inscritos, entre otros.

Luego de señalar las técnicas de investigación a utilizar en la presente investigación, se hace necesario informar al lector que las personas a entrevistar corresponden a un total de siete (7), que hacen parte de los casos de estudio como dignatarios de las JAC y líderes comunales; es importante señalar, que en una investigación cualitativa tal y como lo señala Hernandez (2010) “el tamaño de muestra no es importante desde una perspectiva

probabilística, pues el interés del investigador no es generalizar los resultados de su estudio a una población más amplia” (p.392)

Para la aplicación de las técnicas de investigación se propuso un tiempo estimado de 15 días en los cuales se realizaron las observaciones, la revisión documental y las entrevistas a las personas seleccionadas, en espacios que permitieron la comodidad para brindar la información requerida por parte de los entrevistados de acuerdo a su disponibilidad de tiempo.

Para finalizar, y teniendo en cuenta la metodología seleccionada, el método y las técnicas e instrumentos utilizados, se procedió a construir la siguiente matriz que consolida las técnicas de recopilación de información de acuerdo a los objetivos propuestos en la presente investigación, con el fin que el lector pueda evidenciar el proceso realizado.

*Tabla 1. Categorías y técnicas de recopilación de información*

OBJETIVO GENERAL	Analizar la incidencia de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local en la JAC de los barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico).
------------------	---

OBJETIVOS ESPECIFICOS	TECNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	INSTRUMENTOS DE REGISTRO
Caracterizar las Juntas de Acción Comunal –JAC que se encuentran en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos específicamente la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico)	Entrevista semiestructurada  Revisión documental	Guía de entrevista
Identificar el rol de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local, en áreas de influencia de proyectos de hidrocarburos específicamente la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico)	Entrevista semiestructurada	Guía de entrevista
Contrastar la percepción que tiene sobre desarrollo local de la JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos (Sabanalarga- Atlántico) antes y después de la presencia de la industria petrolera en la zona.	Entrevista semiestructurada Revisión documental	Guía de entrevista

Fuente: Elaboración del autor (2016)

### **Capítulo 3. Resultados.**

A continuación se presentan los resultados del trabajo de investigación, producto de las entrevistas realizadas a los diferentes integrantes de la JAC y líderes comunitarios (Ver Anexo 2: Transcripción de entrevistas), las observaciones realizadas en el sector y la revisión documental existente de las JAC.

#### **3.1. Caso 1: Evaristo Sourdis**

##### **3.1.1 Contextualización del barrio**

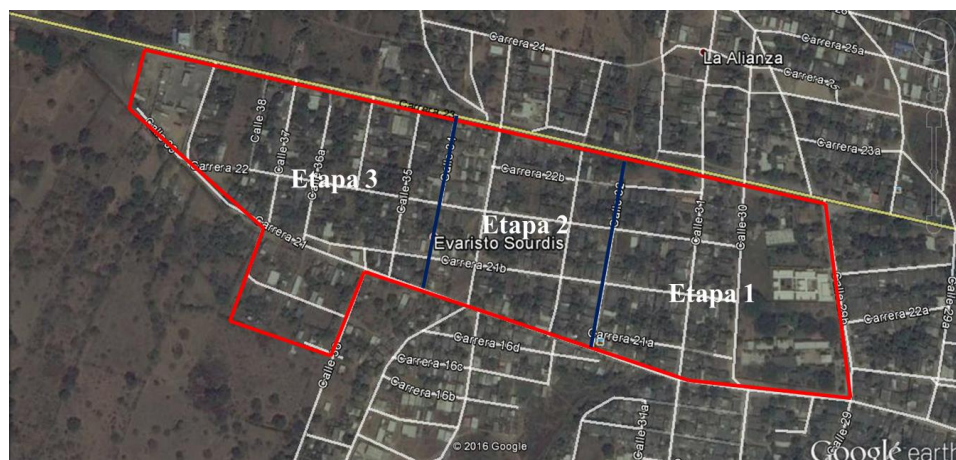
El origen del barrio se da aproximadamente hace 46 años atrás, con un poblamiento dado por etapas.

*“Este barrio fue creado en el año 1970, fueron las primeras etapas primero la etapa uno (1) que va del bachillerato a la calle 32 y la segunda etapa de la calle 32 hasta la 34 y de la calle 34 hasta acá, pero la tercera viene desde el año 1986, yo fui uno de los fundadores de este sector de la tercera etapa”.*

*(Jose Oquendo de la Rosa, Tesorero JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016)*

En la figura 1, se presenta el mapa del Barrio Evaristo Sourdis y se señalan los límites de acuerdo a la información suministrada por los entrevistados y la observación en campo, siendo la etapa 3 la más cercana a la zona rural y la de menor desarrollo en infraestructura.

Figura 1. Mapa Barrio Evaristo Sourdis.



Fuente: Google earth, Sabanalarga – Atlántico, Marzo 2016.

De esta forma, el poblamiento del barrio se dio progresivamente a medida de la venta de los lotes por etapas y la construcción de acuerdo a los ingresos de cada propietario, es importante señalar que en el barrio la etapa uno (1) y dos (2) presentan la mayor urbanización, mientras que en la etapa tres (3) aún se encuentran lotes sin construcción.

En relación a la cobertura de servicios públicos, la etapa uno (1) y dos (2) presentan la mayor cobertura en servicios como acueducto, alcantarillado, luz, alumbrado público y gas natural, mientras que en gran parte de la etapa tres (3) y el sector conocido como Villa Melisa que son nuevas construcciones que se vienen desarrollando dentro del mismo barrio, carecen de servicios públicos principalmente acueducto, alcantarillado y gas natural.

Para suplirlos la comunidad de esta última etapa ha construido redes artesanales para conectarse al acueducto municipal en la etapa dos (2) del barrio, en lo que tiene que ver con el alcantarillado utilizan alternativas como pozos sépticos, y en lo que refiere a la utilización para cocción de alimentos utilizan gas propano o estufas eléctricas, lo cual es bastante costoso para las personas de este sector, sin contar los constantes cortes de energía que se presentan no solo a nivel local sino regional con el servicio suministrado por la empresa Electricaribe.

Respecto a la infraestructura social del barrio se evidencia que cuenta con el colegio Fernando Hoyos Ripoll, Centro de Desarrollo Infantil -CDI- Las Mercedes y jardines infantiles del ICBF; en el barrio no existe puesto de salud, no obstante el más cercano conocido como el Paraíso se encuentra aproximadamente a un kilómetro del barrio; en relación a los espacios comunales el barrio cuenta con un terreno recientemente adquirido por la JAC donde se ubica un parque infantil donado por una empresa del sector, donde la comunidad proyecta además la posible construcción de la caseta comunal del barrio.

Frentes a los recursos naturales en el barrio se evidencia existencia de arroyos naturales visibles solo en el invierno, que han sido en su mayoría canalizados, la relación o conocimiento de los habitantes con éstos es nula así como su cuidado ya que se han convertido en lugares donde se disponen residuos.

*“Ahí un arroyuelo arranca como en la calle 31, pero en este momento está canalizado nace de la calle 21 y sale a la 23 que es la cordialidad, eso es una bajada de agua lluvia”*

*(Rafael Araujo, Coordinador Asuntos Políticos, Entrevista 16 de febrero de 2016)*

### 3.1.2 Caracterización de la JAC

La Junta de acción comunal del barrio Evaristo Sourdis se crea bajo la resolución Número 003 del 28 de Junio de 1991 dada por la Secretaria de Gobierno departamental del Atlántico, esta JAC es creada por el interés de los habitantes del barrio quienes realizan el proceso establecido para la constitución de la organización comunal de acuerdo a la legislación vigente.

*“Se hizo una convocatoria para hacer una acción comunal y se hizo la solicitud a través de la oficina de participación comunitaria en la gobernación, nos dijeron*

*que teníamos que hacer unas reuniones previas, máximo 60 personas y de esas 60 personas teníamos que elegir una persona que fuera idónea...”*  
*(Juan Vizcaíno, Pte JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016).*

Es importante mencionar que las primeras administraciones de la JAC estuvieron en cabeza de habitantes de las primeras etapas, y en la etapa tres (3) existía un comité cívico conformado por los vecinos de este sector en pro de buscar el mejoramiento de esta etapa.

*“Bueno la JAC primero estaba de la primera y la segunda etapa entonces nosotros acá hicimos fue un comité cívico para poder sacar este barrio adelante, después hace cuatro años que vamos a cumplir hubieron elecciones de acciones comunales y nosotros nos integramos quedamos en la directiva ganamos las elecciones Juan Vizcaíno y mi persona varios por aquí que conformamos la JAC, antes las JAC eran conformadas por los que vivían de la 34 hacia allá nunca miraban para acá”.*

*(Jose Oquendo de la Rosa, Tesorero JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016)*

No obstante ese comité cívico dejó de funcionar cuando sus integrantes entraron a conformar la JAC liderando las dos (2) últimas administraciones, lo que ha generado divisiones entre las diferentes etapas del barrio, ya que las dos primeras etapas no se sienten representados y la etapa tres (3) donde se encuentra la mayor parte de dignatarios en el momento argumentan que solo la comunidad de este sector trabaja por mejorar las condiciones de los habitantes del barrio. La anterior situación, está conllevando a que los habitantes del barrio que se ubican en la etapa tres (3) estén gestionando ante la Gobernación del Atlántico la creación de una nueva JAC para este sector o reactivar comité cívico que existía en la etapa tres (3).

Entre los cargos actuales de la JAC se encuentran los siguientes dignatarios bajo la resolución Número 211 del 26 de Junio del 2012.

Tabla 2. Dignatarios JAC 2012- 2016

CARGO	DIGNATARIO
Presidente y representante legal	Juan Vizcaíno Peña
Vicepresidente	Bladimir Palmera
Secretaria	Elizabeth Miranda Navarro
Tesorero	Jose Oquendo de la Rosa
Fiscal	Abel Guerrero Cueto
Conciliadores	Eustacio Orozco Perez Emiro Suarez Adalberto Mendoza
Delegados	Abimael Molina Padilla Wilman Padilla Beltran Edilberto Avendaño

Fuente: Resolución No.211 de 2012

De igual forma se evidencian la creación de los comités en diferentes áreas, los cuales se relacionan a continuación.

Tabla 3. Comités JAC 2012- 2016

COMITÉ	COORDINADOR
Capacitación, cultura, deporte y educación	Victor Coronado
Planeación, obras en general y empresarial	Jose Salomón Lopez
Salud, niñez y juventud	Patricia Coronado
Vivienda de interés social, servicios públicos domiciliarios, saneamiento ambiental y prevención y atención de desastres	Jorge Hernandez
Derechos humanos, adulto mayor, limitaciones físicas y asuntos femeninos	Aura Londoño Ocampo
Participación ciudadana, democracia y asuntos políticos	Carlos Castro Pacheco

Fuente: Resolución No.211 de 2012

Si bien es cierto, existen comités para trabajar en diversos temas en beneficio de las comunidades, las personas entrevistadas reconocen que muchos de estos no funcionan, en palabras de los entrevistados “quedan en el papel”.

*“Los comités están pero no funcionan, el único comité que está funcionando es el de obras públicas, eso ha sido un común denominador en las JAC que no*



*funcionan casi no trabajan” (Wilman Padilla, Delegado JAC, Entrevista 17 de febrero de 2016)*

De hecho los entrevistados señalan que los coordinadores de los comités pueden estar reglamentados en la resolución pero en muchos casos la labor del coordinador lo ejercen otra persona de la comunidad, debido a que los elegidos se han retirado o simplemente no realizan ningún tipo de actividad en relación a su cargo.

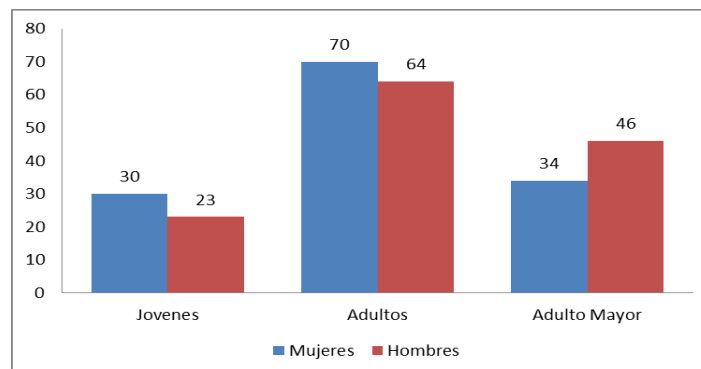
*“En el caso de Asuntos políticos tiene que ver con el relacionamiento con la Alcaldía y la Política, que si viene un Senador, un representante, un Concejal yo lo puedo invitar y hay plantearle las necesidades que tiene el barrio y la cosa para que ellos por medio de proyectos o lo que tengan que ver lo presenten ya sea el senador o lo que sea”.*  
(Rafael Araujo, Coordinador Asuntos Políticos, Entrevista 16 de febrero de 2016)

Los entrevistados reconocen tres comités en funcionamiento constante los cuales corresponden al comité de Asuntos políticos liderado por el señor Rafael Araujo a pesar de no ser el coordinador elegido, el comité de trabajo liderado por el señor David Hernandez y el comité de obras públicas que ha sido liderado por los conciliadores y otros líderes de la comunidad, el cual funciona en este momento debido a que se viene realizando la pavimentación de algunas calles del barrio, y funciona en razón de realizar la veeduría al contratista encargado de la obra.

*“Por ejemplo el comité de trabajo tiene que ver con el asunto de herramientas de trabajo en el caso de trabajo, por decir nosotros tenemos unas herramientas evaluadas como en un millón de pesos que fueron donadas a la JAC por un trabajo que hicieron aquí entonces esas herramientas las tiene el coordinador de trabajo que se encarga en guardar las herramientas y prestarlas cuando se requieran al servicios de la comunidad”*  
(Rafael Araujo, Coordinador Asuntos Políticos, Entrevista 16 de febrero de 2016)

Frente a los afiliados que conforman actualmente la JAC se encuentra un total de 267 personas entre hombres y mujeres, los cuales se distribuyen en jóvenes, adultos y adultos mayores.

Figura 2. Afiliados JAC por género y grupo etario.



Fuente: Libro de Afiliados JAC 2012-2016

Como se observa en la Figura 2, hay una mayor afiliación en el grupo etario de los adultos que corresponde aproximadamente al 50% de afiliados, seguido de un 30% que corresponde al grupo de jóvenes y finalmente el 20% de afiliados son adultos mayores; en relación a la afiliación por género no se evidencia grandes diferencias entre hombres y mujeres.

Las actividades económicas que desarrollan las afiliadas son principalmente docentes, venta de minutos, servicio doméstico, comerciantes o labores del hogar; en lo que refiere a las actividades económicas de los afiliados se encuentran también docentes, trabajo en el campo, obreros, albañiles, mototaxismo, entre otros

Los entrevistados señalan que en el momento se encuentran en un proceso de depuración del libro de afiliados ya que de los 267 personas inscritas solo el 30% que corresponde aproximadamente a 80 afiliados son los que asisten a las asambleas convocadas, lo cual les ha impedido realizar las reuniones ya que nunca completan el *quorum* requerido de acuerdo a la normatividad vigente.

*“Esos 267 personas o afiliados en todas las convocatorias a las asambleas que hemos hecho bien sea ordinaria o extraordinarias no asisten ni un 30 % entonces ya se le dio la orden a través del presidente de Asocomunal el compañero Rafael Carrillo a los señores conciliadores como es el compañero Eustacio Orozco y el compañero Adalberto Mendoza que hicieran la depuración las personas que no han asistido a las últimas tres convocatorias.”*

*(Juan Vizcaino, Pte JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016)*

Esta situación del aumento de afiliados, se dio a razón de un conflicto interno entre la JAC actual y habitantes opositores a esta. La oposición utilizó las actividades de la empresa petrolera para incentivar que la comunidad se afiliara a la JAC argumentando que era la forma de ser contratado o recibir beneficios de la empresa, lo cual una vez los nuevos afiliados comprendieron que no era cierto, dejaron de asistir a las asambleas.

Los integrantes de la JAC manifiestan que dicha situación generada por los opositores ha conllevado a una desmotivación de los dignatarios, pero independientemente a las dificultades que se puedan presentar, el trabajo por la comunidad debe ser algo innato de las personas que se postulan para integrar las JAC

*“Esto es para gente que le gusta y más cuando por ejemplo el presidente de la JAC cuanto tiene de sueldo? Nada, entonces esto es para gente que le guste que haya nacido con esto, esto no es de que yo voy a hacer esto no... esto debe correr por la sangre esto es natural”*

*(Eustacio Orozco, Comité conciliador, Entrevista 17 de febrero de 2016)*

### **3.1.3 Rol de la JAC en el desarrollo local**

Los habitantes más antiguos del barrio señalan la existencia de una organización comunitaria denominada Asociación Cívica Evaristo Sourdis, la cual tenía como objetivo

trabajar por las necesidades de los habitantes del barrio. No obstante dicha organización cívica desapareció una vez sus integrantes entraron a ser parte de la JAC del barrio.

Los entrevistados manifiestan que gracias a las gestiones de la JAC ante las administraciones tanto locales como a nivel central y al trabajo comunitario han sido posibles actividades como la construcción de puentes que permitieron comunicar el barrio con el municipio, la canalización de arroyos existentes en el sector, pavimentación de algunas de las calles del barrio, la instalación de servicios públicos como agua, alcantarillado, redes eléctricas y gas natural en las dos (2) primeras etapas y las gestiones para la etapa tres (3) del barrio que aún falta por la cobertura de los servicios y pavimentación.

*“El barrio tenía una infraestructura que no tenía una adecuación de las vías no había partes con redes eléctricas, no había agua potable en su totalidad ni servicio de alcantarillado, comenzamos a tocar las diferentes puertas a nivel municipal, departamental y nacional, a nivel municipal acá en nuestra localidad con los concejales, a nivel departamental con los diferentes diputados aquí la vez pasada teníamos 4 diputados ahora en la actualidad tenemos 2 de Sabanalarga uno de ellos que ha predominado que ha sido 3 veces alcalde el Dr. Juan Jacobo Manotas Roa que ahora es diputado y a nivel nacional contamos con el Dr. Carlos Rodado Noriega, el Dr. Efrain Cepeda, el Dr. Miguel Amin y el Dr. Jorge Echeverria son personas que nos han apoyado”*

*(Juan Vizcaíno, Pte JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016).*

Es así como, los integrantes de la JAC resaltan la importancia de tener buenas relaciones con la administración municipal y departamental, así mismo con las empresas locales y diversos actores sociales presentes en el barrio, ya que son conscientes que parte de los avances conseguidos para el mejoramiento del barrio en diversos aspectos como servicios públicos e infraestructura comunal se dan en relación a los proyectos presentados y gestión realizada por la JAC ante los diferentes entes públicos como privados.

Pero el mejoramiento de las condiciones de los habitantes del barrio, no solo han sido producto de los proyectos gestionados por la JAC ante los diversos entes, esta también ha liderado actividades como rifas, paseos, bazares entre otras, para la obtención de recursos propios para suplir necesidades puntuales.

*“Nos dedicamos una vez en ciertos pedazos de calle comprábamos materiales como piedrita y eso y siempre nosotros mismos íbamos y regábamos el material para mejorar un poco el tramo de esos destapados porque eran partes que no se podían ni caminar en bicicleta, nosotros comprábamos material y nosotros mismos con la acción comunal nos reuníamos y lo regábamos eso lo hicimos en varias calles del barrio”*

*(Rafael Araujo, Coordinador Asuntos Políticos, Entrevista 16 de febrero de 2016)*

### **3.1.4 Percepción de la JAC sobre la presencia de la industria de hidrocarburos en el sector.**

Los entrevistados perciben la presencia de la industria de hidrocarburos en el sector como positiva, destacan principalmente las oportunidades laborales que se generan a los habitantes del barrio lo cual manifiestan ha permitido un mejoramiento en las condiciones económicas y las relaciones familiares, de aquellas personas que han tenido la oportunidad de trabajar en la empresa.

*“Si primero que todo mejoramiento de vivienda, las familias que tenían discordias porque por ejemplo el esposo no trabajaba no generaba solvencia económica para los niños la época de estudios y esas cosas y el mes de diciembre que no tenían esto ha sido una bendición por así decirlo”*

*(Juan Vizcaíno, Pte JAC, Entrevista 15 de febrero de 2016).*

A parte de la contratación de la mano de obra local, también se resalta el apoyo de la empresa a proyectos de desarrollo comunal presentados por la JAC, como por ejemplo el fortalecimiento de espacios recreativos carentes en el sector, que gracias al aporte de la empresa y la gestión de la comunidad fue posible iniciar.

*“...un parque que no lo teníamos, un parque que por ejemplo ni por remota idea por la perspectiva nosotros la teníamos pero no había quien nos diera el aporte para comenzar, nosotros sea poquito, sea pequeño, nosotros ya lo tenemos otra perspectiva es que ya nosotros con ese poquito que la empresa nos dio podemos pensar en otras cosas más” (Elizabeth Miranda, Secretaria JAC, Entrevista 18 de febrero de 2016).*

No obstante, así como la percepción a manera general de la presencia de la empresa de hidrocarburos en el sector ha sido positiva, los entrevistados también tienen claro que se han presentado conflictos internos principalmente por las oportunidades laborales que la empresa genera, debido a que ésta contrata de acuerdo a las necesidades de la obra y los cupos no son suficientes para la demanda de los barrios, quedando personal sin trabajar molestos con aquellos que si son contratados.

## **3.2 Caso 2: La Unión y San Carlos Segunda Etapa**

### **3.2.1 Contextualización del barrio**

El origen del barrió la Unión y San Carlos segunda etapa, no tiene una fecha exacta de creación, debido a que al igual que otros barrios del municipio de Sabanalarga (Atlántico) fueron conformándose progresivamente del centro a la periferia del municipio, no obstante los entrevistados señalan que los barrios empezaron a fundarse aproximadamente en el año 1997 para el caso de San carlos segunda etapa y posteriormente en el año 2009 se continuo con el poblamiento del barrio la Unión. A continuación en la figura 3, se presenta la ubicación de los barrios

Figura 3. Mapa Barrio la Unión y San Carlos 2da etapa.



Fuente: Google earth, Sabanalarga – Atlántico, Marzo 2016.

Es importante mencionar que ambos barrios se agrupan en una sola JAC, y tienen características similares como por ejemplo baja cobertura en servicios públicos domiciliarios, vías sin pavimentar, sectores aun sin alumbrado público y características de tipo rural.

Los entrevistados señalan para el caso de la Unión que dicho sector era conocido por que en este se llevaban a cabo las fiestas de corralejas del municipio, las cuales fueron trasladadas a otro sector luego del proceso de urbanización y legalización como área urbana de esta zona.

*“Acá este barrio (La Unión) anteriormente era un sitio para hacer las corralejas del municipio, y hace 7 años para acá fue que se organizó el barrio que ya empezaron a hacer viviendas y ya todo el barrio está poblado. Cuando yo llegué aquí no había muchas casas y para allá una sola casita y solo monte eso era en el año 2009”*

*(Mafaldo Goenaga, Pte JAC, Entrevista 20 de febrero de 2016)*

En lo que respecta a la cobertura en servicios públicos en ambos barrios, el servicio de acueducto funciona a través de sistemas rústicos construidos por la misma comunidad, la

cual se conecta al acueducto existente en los barrios cercanos, en relación al alcantarillado no hay cobertura por lo cual se utilizan pozos sépticos, los barrios no cuentan con redes de gas natural aunque ya se encuentran gestionándolo ante Gases del Caribe, las alternativas que utilizan los habitantes son la utilización de estufas eléctricas o estufas con conexión a gas propano, lo cual es bastante costoso.

Frente a la infraestructura social ambos barrios, no cuentan con una caseta comunal, un puesto de salud, ni colegios o escuelas, los entrevistados señalan dos jardines del bienestar familiar administrados por madres comunitarias en la Unión, pero la cobertura para los niños y niñas es poca; existe una cancha deportiva y un parque infantil en mal estado que se ha convertido en sitio de consumo de psicoactivos.

En el territorio los entrevistados reconocen arroyos solo en época de invierno, los cuales han sido canalizados por la administración municipal, pero se evidencia que estos sitios se han convertido en zonas para verter residuos por la misma comunidad.

### **3.2.2 Caracterización de la JAC**

La JAC reúne los dos barrios La Unión y San Carlos segunda etapa, esta se creó bajo la resolución número 0030 del 12 de agosto del año 2012, por iniciativa de los primeros pobladores de los barrios quienes en pro de buscar el mejoramiento de las necesidades y condiciones de sus territorios se organizaron y realizaron el correspondiente trámite ante la Gobernación departamental para la creación de la JAC.

*“La Junta se creó con 6 personas, 6 personas diligenciaron formatos y fueron hasta la gobernación y por fin luchando se consiguió la personería jurídica, la JAC la fundo la Señora Vilma y el señor Alfredo Coronado, de ahí nos reuníamos aportábamos una cuota de quinientos pesos nos reuníamos por semana de ahí siguió la gente reuniéndose hasta que llegamos a tener 80 socios en la junta”*

*(Monica Vega, Líder comunitaria, Entrevista 20 de febrero de 2016)*



Actualmente la JAC cuenta con la Resolución de Dignatarios No 0172 del 24 de agosto del 2012, en la cual se establece el representante legal y los dignatarios elegidos por la comunidad en el periodo 2012 -2016, los cuales se relacionan a continuación.

*Tabla 4. Dignatarios JAC 2012- 2016*

CARGO	DIGNATARIO
Presidente y representante legal	Mafaldo Goenaga Rada
Vicepresidente	Mercedes Rivera
Secretario	Alvaro Vilorio Cabarcas
Tesorera	Monica Vega Perez
Fiscal	Erick Jimenez Olivares
Conciliadores	José Molina
Delegados	Hernán Morales Luis Paez

Fuente: Resolución No.172 de 2012

En relación a los comités en la resolución 172 se establece comité de salud, de trabajo, empresarial, obras; en la tabla 5 se evidencian los coordinadores de dichos comités, no obstante los entrevistados reconocen que las funciones de estos comités no se llevan a cabo.

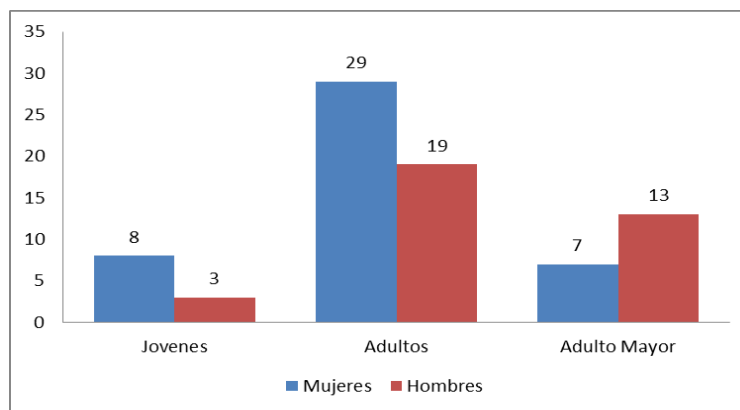
*Tabla 5. Comités JAC 2012- 2016*

COMITÉ	COORDINADOR
Comité de Trabajo	Rosario Goenaga Molina
Comité empresarial	Modesto Goenaga
Comité de Salud	Ibeth Rodriguez Caraballo
Comité de Obras	Valdomero de la Rosa

Fuente: Resolución No.172 de 2012

El total de afiliados a la JAC La unión y San Carlos Segunda etapa es de 79 personas, de las cuales el 14% corresponden a jóvenes, el 61% a adultos y el 25% a adultos mayores, evidenciándose una mayor afiliación del género femenino en el grupo etario de jóvenes y adultos, tal y como se observa en la figura 4.

Figura 4. Afiliados JAC por género y grupo etario.



Fuente: Libro de Afiliados JAC 2012-2016

Entre las actividades económicas de los afiliados se encuentra en lo que refiere a las mujeres a actividades como comerciantes, modistería, auxiliares de enfermería, peluquería, labores en el hogar, oficios varios; entre las actividades económicas de los hombres se encuentran albañiles, comerciantes, mototaxistas, vigilantes, obreros, labores del campo, entre otras.

En relación a la participación de los afiliados, los entrevistados la consideran buena debido a que cuando se ha requerido a la asamblea estos asisten además resaltan la participación de sus afiliados en los diferentes proyectos que la JAC a liderado.

La relación de la JAC con otros actores locales como la Alcaldía, otras JAC, empresas locales se resaltan positivamente, muy por el contrario de la relación de la JAC con empresa de Alumbrado Público con la cual han tenido dificultad en la prestación del servicio ya que la infraestructura existente no es suficiente para la cantidad de usuarios.

*“con la empresa de alumbrado público teníamos problema porque los transformadores que existen en el barrio no dan abasto para la cantidad de personas que estamos instalados hay la luz es muy baja, van a meter un proyecto para que la luz mejore por aquí dentro de poco eso fue lo que dijeron en la última reunión que tuvimos con el alumbrado público”*

*(Monica Vega, Líder comunitaria, Entrevista 20 de febrero de 2016)*

No obstante, a pesar de las dificultades que se puedan presentar en la relación a la prestación de los servicios de las empresas públicas locales, la JAC busca mantener buenas relaciones y gestionar ante las mismas el mejoramiento de los servicios para los habitantes del barrio.

### **3.2.3 Rol de la JAC en el desarrollo local**

La JAC ha gestionado y liderado proyectos ante las diversas entidades en relación al mejoramiento de los servicios públicos domiciliarios básicos especialmente.

*“Hemos metido el proyecto para el centro de salud, para el alcantarillado, la luz pública, el gas natural, una parte del proyecto que se metió del gas natural ya salió”*

*(Monica Vega, Líder Comunal)*

De esta forma se resalta que por medio del trabajo de la JAC, se logró gran parte de la electrificación del barrio, hace poco lograron la aprobación de Gases del Caribe para el inicio de la instalación de la red de gas domiciliario, así mismo con la Triple AAA la JAC gestionó la red de acueducto frente a la cual ya la empresa inicio mediciones en el barrio para la instalación.

Acciones como estas, son reconocidas por los habitantes del sector gracias al compromiso y trabajo de la JAC, que busca un cambio y mejoramiento en las condiciones de vida.

### **3.1.4 Percepción de la JAC sobre la presencia de la industria de hidrocarburos en el sector.**

La percepción de los entrevistados frente a la presencia de la Industria de hidrocarburos en la zona es positiva, resaltan principalmente las oportunidades laborales dadas a los habitantes de los barrios cercanos al proyecto con las cuales han mejorado sus viviendas y sus condiciones de vida, así mismo con la presencia de la industria se ha dinamizado la economía local.

*“Es buena es beneficio para la comunidad porque siempre se aprovecha el trabajito que la empresa brinda a la comunidad”*

*(Mafaldo Goenaga, Pte JAC, Entrevista 20 de febrero de 2016)*

No obstante los entrevistados también señalan conflictos internos en la comunidad a causa de dichas oportunidades laborales debido a que no todos han podido trabajar, sin embargo esperan que la Industria continúe con actividades en la zona ya que ven en esta la oportunidad de desarrollo del sector, porque a medida que la empresa continúe y pase a la etapa de producción demandara mano de obra local y dinamizara la economía local, así mismo contará con recursos para apoyar proyectos sociales mediante sus políticas de responsabilidad social en la zona.

## **Capítulo 4. Análisis de resultados**

En el presente capítulo se expone el análisis de los resultados, los cuales se realizará tomando como base los tres objetivos específicos. Para mayor facilidad del lector se utilizará Caso 1 para referirse a los resultados obtenidos de la JAC del Barrio Evaristo Sourdis y Caso 2 correspondiente a la JAC del Barrio La unión y San Carlos 2da Etapa.

### **4.1. Caracterización de las Juntas de Acción Comunal –JAC**

Para la caracterización de las JAC se inició por la descripción de los barrios, su origen y condición actual en relación a infraestructura social y servicios públicos, seguido de la creación de las JAC, corroborando que tanto en el Caso 1 como en el Caso 2, las JAC son producto de la construcción progresiva del barrio y del interés compartido de sus habitantes para buscar el mejoramiento de sus condiciones de vida, lo cual conlleva a organizarse para un fin común.

Estas JAC están conformadas en ambos casos por un mayor porcentaje en el grupo etario de adultos, para el caso 1 la afiliación por género es similar, mientras en el caso 2 el género femenino presenta mayor afiliación a la JAC.

La participación de los jóvenes en ambos casos es baja y se relaciona más por la presión de sus padres o familiares a afiliarse, ya que se evidencia una apatía de estos por la organización y procesos comunales.

Por otra parte, en cuanto al liderazgo y organización de la JAC, ambos casos presentan estas características, no obstante el Caso 1 presenta un mayor liderazgo y organización que se evidencia en las gestiones realizadas ante los diferentes entes en búsqueda del mejoramiento o cobertura de servicios públicos domiciliarios para sus barrio, así como las proyecciones a futuro en beneficio de su comunidad; mientras en el caso 2, si bien es

cierto han realizado algunas gestiones no se evidencia un empoderamiento de los líderes y la comunidad.

En relación a la conformación de las JAC, en ambos casos se da en el marco de la legislación vigente (ley 743 de 2002), por tal razón se conforman las directivas y comités de acuerdo a lo establecido, sin embargo se evidencia un desinterés de algunos de los coordinadores de los comités y de la asamblea, siendo la principal queja en los dos casos de las personas que siempre trabajan por la comunidad, resaltándose el trabajo de unos pocos que son de una u otra forma los que lideran las iniciativas, procesos y proyectos a presentar ante los diferentes actores locales.

Respecto a la participación de los afiliados en lo que refiere en el Caso 1, se observa un grupo comprometido para trabajar por el bienestar de la comunidad, podría decirse que corresponde al grupo base existente, antes de la afiliación masiva de residentes del barrio producto de la mala información de los opositores a la JAC actual.

En el caso 2 la participación de los afiliados a la JAC es más activa, esto a razón de la misma dinámica del barrio, ya que son barrios más pequeños y con un menor número de afiliados.

Si bien es cierto, la participación de los afiliados en el caso 2 es más activa en cuanto a asistencia de asambleas y reuniones extraordinarias, la gestión de proyectos o actividades en beneficio de la comunidad es más pasivas, contrario a la dinámica del caso 1 quienes presentan problemas de participación de sus afiliados pero cuentan con un grupo de habitantes fundadores del barrio que se organizan y gestionan activamente en la medida de su alcance.

#### **4.2. Rol de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local**

Para analizar los resultados obtenidos en relación al Rol de las JAC en el desarrollo local de los casos acá estudiados, es importante retomar a Bucheli (2006), expuesto en el capítulo 2, quien señala que “el desarrollo local es un proceso complejo de transformación de las condiciones de vida que ejecuta una comunidad con sentido de pertenencia a un territorio” (p.28).

De acuerdo a lo anterior, podemos afirmar que para los casos acá analizados, las JAC como organización comunitaria con sentido de pertenencia a un territorio, han jalonado procesos de desarrollo local en búsqueda del mejoramiento de las condiciones de vida de sus comunidades y sus barrios, gracias a la concertación y gestión ante el Estado y otros actores, lo cual les ha permitido ser reconocidos y buscar las garantías mínimas en la cobertura de las necesidades básicas.

Lo anterior se corrobora en la forma en la que se ha desarrollado el barrio desde su creación hasta la actualidad, donde las JAC han tenido un papel fundamental en la gestión de actividades como la legalización de estos, la cobertura progresiva de los servicios públicos, la canalización de arroyo existentes en el barrio que años atrás en la época invernal afecto sus territorios. De igual manera se resaltan actividades solidarias con sus afiliados y vecinos las cuales constituyen no solo acciones de filantropía sino por el contrario generan tejido social.

Y es que las actividades realizadas y gestionadas por la JAC en beneficio de los habitantes del barrio en ambos casos, son indiferentes si son o no afiliados a la organización comunal, ya que los líderes son conscientes que parte de la legitimidad y credibilidad de la comunidad en la organización comunal parte de las acciones demostradas con hechos.

Por otra parte, frente a las dinámicas de desarrollo local generado por las JAC, se evidencia que estas no son iguales en ambos casos, ya que en lo que respecta al Caso 1 las gestiones y el trabajo comunal es más activo, diferente al Caso 2, donde si bien es cierto se evidencia gestión por parte de los entrevistados se da en un proceso más lento. Esta situación, reafirma por qué el desarrollo local no es un proceso mecánico, este depende de los actores y la dinámica que se genere en el territorio, construyéndose diferenciadamente en cada lugar.

Es así como, los resultados obtenidos en la presente investigación dan cuenta del papel fundamental que tienen las JAC en el desarrollo local en ambos casos, ya que se evidencia como la comunidad residente de un sector se reúnen y organizan con un objetivo claro de trabajar en pro del mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del barrio, mediante una organización civil reglamentada que les permita ser reconocidos e interactuar y negociar con diversos actores locales para lograr los objetivos propuestos.

#### **4.3. Percepción de las JAC frente al desarrollo local antes y después de la presencia de la industria petrolera en la zona**

Los resultados arrojados en la presente investigación relacionados con el tema de las percepciones que tienen las JAC del desarrollo local antes de la presencia de la industria y después de la presencia de esta, no son muy distintas; esto es debido a que la industria petrolera es reciente en el municipio con una permanencia no superior a dos años.

Por tal razón los entrevistados si bien es cierto la perciben como un actor positivo en su territorio debido a las oportunidades laborales y a la dinámica económica que ha generado en la zona, sus percepciones sobre el desarrollo local pasan a una etapa más de expectativas. Es decir, se espera que con la presencia de la industria en la zona, se pueda ver un desarrollo progresivo de los barrios y del municipio en general, mediante el apoyo al mejoramiento de la infraestructura (vías, fortalecimiento a la infraestructura social



existente, construcción de nueva infraestructura social), aumento de oportunidades laborales no solo de mano de obra no calificada –MONC- sino también de vinculación de mano de obra Calificada –MOC-, y demás actividades que puedan surgir en pro del mejoramiento de las necesidades básicas de la población, donde la empresa privada pueda aportar al desarrollo local.

Recordemos que en el desarrollo local Bucheli (2006) señala que “el grupo social interactúa y negocia recursos y los contenidos de su punto de vista con el ambiente externo e interno con el fin de mejorar sus condiciones de vida”. (p.28). De acuerdo a los resultados obtenidos, se evidencia estas características en las JAC de ambos casos, en principio sus negociaciones con el ambiente externo que señala Bucheli para mejorar sus condiciones de vida, se direccionaban con actores como la Administración Municipal, departamental y porque no mencionarlo también nacional; ahora en ese ambiente externo hace presencia un nuevo actor que corresponde a la industria petrolera y ven en este la posibilidad de interactuar y negociar nuevos recursos.

Y es en esta interacción y negociación, donde las JAC de ambos casos identifican cambios tanto positivos como negativos en la dinámica del barrio. Entre los cambios positivos se resaltan las oportunidades laborales que han beneficiado a habitantes del municipio y en especial a habitantes de estos dos barrios tan cercanos al proyecto, de igual forma se ha observado un aumento progresivo de la urbanización y construcción de viviendas en estos barrios los cuales en la mayoría de los casos han sido personas que trabajaron con la empresa y adquirieron un lote o en algunos casos ya contaban con este y gracias a los ingresos obtenidos en su trabajo empezaron a construir o mejorar sus viviendas; situaciones que son percibidas por la comunidad como mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes generando así un desarrollo del barrio.

De igual forma se resalta el apoyo de la industria en los proyectos presentados por las JAC, que para el caso 1 corresponde a la construcción de un parque infantil en un terreno propiedad de la comunidad, proyecto que beneficia a niños y niñas, jóvenes y adultos y

fortalece los espacios comunitarios. Para el caso 2 el proyecto presentado por la JAC y apoyado por la industria se direccionó al fortalecimiento del alumbrado público del barrio, ya que este presentaba sectores sin iluminar lo cual se convertía en zonas inseguras del barrio.

En lo que refiere a cambios negativos, estos se direccionan más a los conflictos que se han podido generar en las comunidades por temas de participación laboral, debido a que no todos pueden ser vinculados y de una u otra forma manifiestan que la JAC por tener la información de primera mano tiene ventajas en relación a los habitantes que no hacen parte de la organización comunitaria.

De acuerdo a lo anterior, los resultados nos permiten concluir y efectivamente afirmar que el desarrollo local, es un proceso complejo que se da de acuerdo a las dinámicas de eso “local” y es posible gracias a esa comunidad con sentido de pertenencia que se organiza en este caso de estudio las JAC, las cuales se encuentran inmersas para interactuar con eso “global”, en búsqueda del mejoramiento de las condiciones de vida de sus comunidades, donde la industria petrolera simplemente es un actor más que entra a ser parte del territorio y también juega un papel en la búsqueda del desarrollo local.

## Conclusiones

A continuación se presentan las principales conclusiones del estudio teniendo en cuenta como eje básico los objetivos que orientaron la investigación.

Es importante recordar que las Juntas de Acción comunal surgen como una estrategia del frente nacional para involucrar a la comunidad en la realización de sus propias obras de infraestructura y servicios disminuyendo costos en programas sociales y logrando mayor integración popular a las políticas del Estado, por tal razón las JAC de los Barrios Evaristo Sourdis y la Unión y San Carlos Segunda etapa a pesar de constituirse muchos años después del Frente Nacional, no son ajenas a esta concepción inicial.

De hecho con el proceso de poblamiento y urbanización de estos dos barrios surge la necesidad por parte de los vecinos de organizarse y exigir al Estado el cumplimiento de los mínimos vitales. Sin bien es cierto las JAC, recuerdan los procesos comunitarios que se generaron para obtener el mejoramiento de la calidad y condiciones de vida de sus afiliados, donde gracias al trabajo voluntario, aportes de los vecinos y actividades como bazares, rifas, reinados, bailes se consiguieron recursos para autofinanciar obras como puentes, canalización de arroyos, mejoramiento de vías y gestión para la cobertura de servicios públicos domiciliarios, hoy en día son conscientes del debilitamiento de la organización comunal, ya que como lo mencionaron algunos de los entrevistados liderar una JAC y en especial trabajar por la comunidad es algo que debe ser innato, ya que no todos los vecinos están dispuestos a enfrentar acuerdos y desacuerdos de la comunidad.

Dentro de la caracterización realizada en los dos casos se evidencia el liderazgo de unos pocos en especialmente ubicados en un grupo poblacional adulto y adulto mayor, dejando de lado el relevo generacional, esto debido a que los jóvenes se muestran apáticos a participar, más aun cuando las JAC dejaron de lado su característica educadora inicial para pasar a una organización más de carácter político, donde ha perdido legitimidad al respecto ya que algunas JAC se han desviado de sus objetivos iniciales.

Para los casos acá analizados, esa politización juega un papel fundamental en la gestión de proyectos en beneficio a la comunidad, debido a que los líderes de la JAC son conscientes que parte de su desarrollo está en las buenas relaciones con el político de turno.

A pesar que la industria de los hidrocarburos lleva muy poco tiempo en el municipio de Sabanalarga se puede observar diferencias en las JAC ubicadas cerca a la empresa y las JAC en general del municipio; es decir, las JAC de otros barrios tienen unas actividades mínimas en el trabajo con las comunidades algunas de hecho han dejado de funcionar, mientras que las actividades desarrolladas por las JAC cercanas a la industria son más activas a razón de gestionar ante la empresa privada oportunidades laborales y apoyo económico en proyectos comunitarios.

Frente al rol de las JAC en el desarrollo local se puede concluir que estas organizaciones han logrado ser actores de desarrollo en sus territorios, ya que a medida que este se ha ido poblando y de acuerdo a las diferentes necesidades que se han presentado, los vecinos se han organizado alrededor en búsqueda de un fin común.

Importante resaltar que el rol de las Juntas de Acción Comunal en el desarrollo local, se ha dado independientemente de la presencia o no de la industria, lo cual es fundamental conservar, ya que por experiencias en otras zonas del país donde la industria hace mayor presencia y lleva un mayor tiempo se evidencia una gran dependencia de las JAC y las comunidades en general, situación que en la presente investigación no se observa aún.

La percepción de desarrollo local de las JAC antes de la presencia de la industria de hidrocarburos se enfatiza en la consecución del mejoramiento fundamentalmente de la cobertura de los servicios básicos domiciliarios y acceso a los barrios. Luego de la presencia de la industria en la zona los objetivos de la JAC y la comunidad en general no cambian simplemente ven en el nuevo actor local, en este caso la empresa privada la oportunidad de viabilizar o conseguir de una u otra forma recursos para la obtención o

mejoramiento en principio de dichos servicios básicos, a pesar de tener muy claro que algunos alcances son responsabilidad del Estado como tal.

Por otra parte las JAC también se proyectan y trabajan a la par por sacar a delante proyectos enfocados al fortalecimiento, mejoramiento o construcción de espacios comunales y sociales tales como parques recreacionales de los cuales carece el municipio en general, casetas comunales, puestos de salud, escuelas, jardines infantiles, entre otros.

Finalmente y en este orden de ideas, es importante que la Industria valide las lecciones aprendidas en otras zonas del país y aplique las buenas prácticas en nuevas zonas donde hasta ahora está haciendo presencia evitando la dependencia de la comunidad y por el contrario buscar fortalecer las organizaciones comunales y el tejido social existente.

### Lista de referencias

- Ander Egg, Ezequiel (1998). Metodología y práctica del desarrollo de la comunidad. Ed. Lumen. Volumen 1. 33ª Edición. Buenos Aires.
- Arocena, Jose (2013). El desarrollo local una aproximación conceptual. Recuperado de: <file:///C:/Users/jsanchez/Downloads/466-1089-1-SM.pdf>
- Boiser, Sergio. (2001.) Desarrollo (local):¿De qué estamos hablando?. Artículo publicado en Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.), Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local. Editorial Homo Sapiens, Rosario.
- Bonilla, Elssy. (1997). Más allá de los métodos. La investigación en ciencias sociales. Ed. Norma. Universidad de los Andes.
- Bucheli, Marietta. (2006). Curas, Campesinos y Laicos como gerentes del Desarrollo. Edisocial.
- Cifuentes G, Rosa M. (2014). Diseños de proyectos de investigación cualitativa. Buenos Aires (Argentina): Noveduc Libros.
- Escobar, Arturo (2002). Globalización, desarrollo y modernidad. En Planeación, participación y desarrollo. Medellín: Corporación Región. (Pág 9-32)
- Escobar, Arturo (2005) El “postdesarrollo” como concepto y práctica social. En Daniel Mato (coord.), Políticas de economía, ambiente y sociedad en tiempos de globalización. Caracas: Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, pp. 17-31.

- Estupiñan, Rosa María y Otros. (2013). Investigación cualitativa: métodos comprensivos y participativos de investigación. Tunja: Editorial Universidad pedagógica y tecnológica de Colombia UPTC.
- Hernandez, Roberto. (2010). Metodología de la Investigación. Quinta Edición. México D.F.: McGraw- Hill/ Interamericana Editores S.A
- Isaza, J. Y Rendón, J. (2007) Guía metodológica para la formulación y presentación de proyectos de investigación. Bogotá: Universidad de La Salle, Apuntes de Clase, No. 5.
- Jimenez, Viviana (2012). El estudio de caso y su implementación en la investigación. Recuperado de: [https://www.uaa.edu.py/investigacion/download/riics-vol7.2-2012/9\\_Jul.2012\\_pag.141\\_El\\_estudiodecaso\\_Jimenez.pdf](https://www.uaa.edu.py/investigacion/download/riics-vol7.2-2012/9_Jul.2012_pag.141_El_estudiodecaso_Jimenez.pdf)
- Martínez, Piedad Cristina. (2006). El método de estudio de caso. Estrategia Metodológica de la Investigación científica. Pensamiento y Gestión.
- Peña Collazos, Wilmar. (2009). El estudio de caso como recurso metodológico apropiado a la investigación en ciencias sociales. Revista educación y desarrollo social Vol 3 No 2. Universidad Militar Nueva Granada.
- PNUD Colombia. (s.f) El desarrollo local, una vía para el desarrollo humano. URL <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=kk--4-cambio&x=18635#.VTl6riFVikp>
- Rendón, Jaime y Otros (2013). Desarrollo, territorio y gobernanza local. Construcciones sociales para el buen vivir. Editorial Académica Española.

Gallicchio, Enrique. (2007) El desarrollo local y sus múltiples abordajes. En: Sierra de Arango, Luz Stella Compiladora (2008). Desarrollo económico local una apuesta por el futuro Seminario Internacional (Julio 25-27 Bogotá). Fundación Social.

Sepulveda Franco, Álvaro. (s.f) Las Juntas De Acción Comunal, Origen y Desarrollo Histórico. Recuperado de: [files.juntalospinos.webnode.es/200000031-d7444d83de/61.pdf](http://files.juntalospinos.webnode.es/200000031-d7444d83de/61.pdf) (Consulta 20-Marzo-2015)

Strauss, Anselm. (2002). Bases de la investigación cualitativa: Técnicas y procedimientos para desarrollar la teoría fundamentada. Ed. Universidad de Antioquia. Medellín.

Taylor, S.J y Bodgan, R. (2000). Introducción a los métodos cualitativos de investigación: La búsqueda de significados. Buenos Aires: Ed. Paidós.

Vasquez B, Antonio. (2005) Las nuevas fuerzas del desarrollo. España: Antoni Bosch editor.